

**Zastupitelstvo města Příbram**

Tyršova 108

261 19 Příbram

DY MAURB 46355 /  
12.08.2018  
Mac

OKM 22.8.2018  
v.2. Polák

V Praze dne 21. 08. 2018

Vážené dámy, Vážení pánové,

Transparency International – Česká republika, o.p.s. (dále jen „TI“) je nevládní nezisková organizace sledující stav korupce v ČR. TI se rovněž snaží svou činností aktivně přispívat k jejímu omezení, přičemž se zaměřuje na prosazování systémových změn v oblasti veřejné správy a legislativy. Mezi oblastí, kterým se v naší činnosti věnujeme, patří i oblast místních samospráv.

V rámci činnosti právní poradny zaznamenala TI podnět, který se týkal výsledků projektu participativního rozpočtu s názvem „Společně pro Příbram“.

Klient, který se na právní poradnu TI obrátil, poukazyval na fakt, že došlo k netransparentnímu jednání ze strany města Příbram při výběru projektů, které se mají realizovat.

Od ledna do února 2018 bylo možné předkládat návrhy do programu „Společně pro Příbram“, které poté byly na jaře 2018 selektovány dle měřítka realizovatelnosti a zveřejněny. O těchto vybraných projektech pak bylo možné od 1. června do 22. června hlasovat prostřednictvím elektronické hlasovací platformy D21 v režimu tzv. hlasovacího systému Demokracie 21.

Rámcem pravidel, kterým se dané hlasování a zpracování tohoto hlasování mělo řídit, byl rozeslán e-mailem tvůrcům projektů dne 15. května a zároveň byla tato pravidla zveřejněna ve zpravodaji města Příbram Kahan (str. 18, červen-červenec, ročník XXVII, redakční uzávěrka 15. den v měsíci). Z těchto pravidel vyplývá, že realizován bude nejúspěšnější návrh, který získá v součtu kladných a záporných hlasů nejvyšší počet hlasů. Finanční limit, který byl vyčleněn na program „Společně pro Příbram“, byl stanoven na 1.000.000,- Kč. Pokud vítězný projekt nevyčerpá tento limit, stanovují pravidla, že z ostatních návrhů, o nichž bylo hlasováno, budou realizovány návrhy na základě počtu obdržených hlasů, a to v pořadí od nejúspěšnějšího návrhu až do vyčerpání výše zmíněného limitu 1.000.000,- Kč. Toto pravidla je posléze modifikováno následujícím ustanovením: **„Pokud finanční prostředky nedostačují na realizaci následujícího návrhu v žebříčku, bude se realizovat takový následující návrh, který bude pokryt zbývající finanční částkou – tzn. budou se návrhy přeskakovat“**. Z výše uvedeného vyplývá, že základním předpokladem pro realizaci projektu je počet hlasů a stanovený finanční limit. Předpoklad finančního limitu byl však modifikován ve prospěch maximalizace navržených projektů občanskou společností, resp. vyjma vítězného projektu se budou realizovat i ty další projekty, které v souhrnné výši, společně s vítězným projektem, nepřesáhnou finanční limit 1.000.000,- Kč, přičemž bylo zároveň stanoveno tzv. přeskokování těch projektů, které by daný finanční limit 1.000.000,- Kč jednorázově překročily.

Jedním ze základních znaků právního státu je tzv. zásada právní jistoty, která v sobě obsahuje jak předvídatelnost práva, tak i legitimní očekávání postupu orgánů veřejné moci, k čemuž se vyjadřoval i Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. I. ÚS 420/09 ze dne 3. 6. 2009: *„Principu právního státu je imanentní princip předvídatelnosti práva a zákaz výkonu libovůle orgány veřejné moci. I dnes se princip právního státu váže na formální charakteristiky, které právní pravidla v daném právním systému musí vykazovat, aby je jednotlivci mohli vzít v potaz při určování svého budoucího jednání“*. Pakliže jsou tedy dopředu stanovena určitá pravidla (finanční limit a počet kladných hlasů), přičemž si

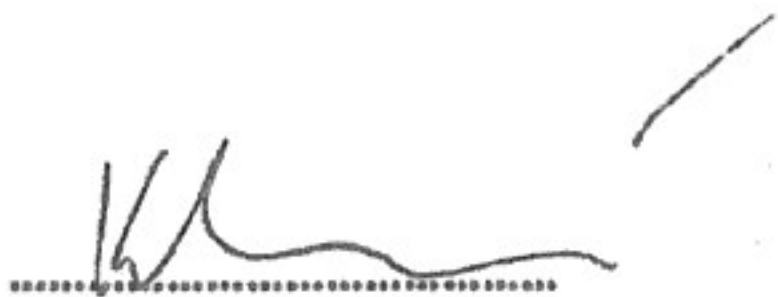


město Příbram výslovně nevymínilo jejich eventuální změnu, existuje zde oprávněné legitimní očekávání, že tato pravidla budou naplněna a zároveň je jejich splnění promítnuto v tvorbě projektu. Jeví se proto jako netransparentní jednání situace, kdy je po uzavření hlasování (22. června), avšak před slavnostním vyhlášením realizovaných projektů (27. června), 25. června na jednání Rady města v bodu č. 59 navýšen finanční limit o 100.000,- Kč, což je částka, o kterou převyšuje finanční limit projekt s umístěním na 3. místě (Přes kaňku bezpečně na padák a lesopark Hatě), avšak dle pravidel mělo nastat „přeskočení“ na projekt ze 4. místa (Eko fan park Valle di Ledro Příbram Brod), které finanční limit naplňuje. Toto navýšení o 100.000,- Kč (usnesení č. 703/2018) je sice v bodu č. 39 na zasedání Rady města dne 23. července 2018 revokováno (usnesení č. 759/2018), avšak argumentace zdůvodňující onu revokaci: *„Podstatou celého projektu je realizovat návrhy občanů spíše podle jejich volby než podle finančního limitu. Při vyhodnocování hlasování byly vzaty v úvahu také minusové hlasy, které odhalují případné kontroverze [...] Teprve po zpřesnění rozpočtu prvních tří vítězných návrhů bylo konstatováno, že rozpočet 1 milion Kč bude dostačující k tomu, aby pořadí vzešlé ze soutěže mohlo být dodrženo. Z tohoto důvodu rada města odsouhlasila revokaci usnesení, kterou ruší navýšení rozpočtu o 100.000,- Kč“*. Výše uvedená argumentace je zavádějící, neboť aplikuje odlišné předpoklady resp. pravidla, než které byly zveřejněny (odhad ceny projektu měl být ověřen ve fázi proveditelnosti projektů v závislosti na stanoveném limitu 1.000.000,- Kč a rozhodným počtem hlasů měl být ten, který získá v součtu kladných a záporných hlasů nejvyšší počet hlasů, přičemž role záporných hlasů není dále rozvedena).

TI naprosto respektuje autonomii města Příbram v otázce stanovení si rámce pravidel pro městem organizované projekty, avšak apeluje na dodržování zásady právní jistoty zejm. legitimního očekávání. Za daných okolností se totiž jeví, že v této situaci došlo k netransparentnímu jednání ze strany města Příbrami a porušení zásady dobré správy (good governance).

Tímto Vás proto žádáme o zaujetí adekvátní reakce a Vaše vyjádření k výše uvedenému.

S úctou,

  
.....  
**JUDr. Sylvie Kloboučková**  
Vedoucí právní poradny TI